



НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭКСПОРТА РОССИЙСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Ю. А. Салангин, salanganin@cpkpro.com, ЦПК "ПРОФИЛЬ", <http://cpkpro.com>

Ключевым событием лета 2017 года стало подписание Росаккредитацией документов о международном признании – Договоренности о взаимном признании Азиатско-Тихоокеанской организации по аккредитации лабораторий (APLAC MRA), а затем и аналогичной Договоренности Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC MRA) в области испытаний (ISO/IEC17025) и калибровки (ISO/IEC17025). Этому событию предшествовала процедура оценки международными аудиторам APLAC Службы испытательных лабораторий.

Испытания и оценка соответствия продукции – важнейшая составляющая поддержки российского экспорта. Статус участника Договоренности ILAC MRA открывает новые возможности для отечественных экспортеров при выходе российской продукции не только на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, но и рынки десятков других стран. Членство в этом клубе означает, что Росаккредитация присоединилась к глобальному партнерству, после чего аккредитованные Службой испытательные лаборатории смогут с разрешения Росаккредитации использовать на своих протоколах знак ILAC MRA. Это позволит российским экспортерам проще продвигать свою продукцию, так как для выхода на многие зарубежные рынки наличие знака ILAC MRA на протоколах испытаний продукции является обязательным условием для возможности признания за рубежом результатов испытаний, проведенных в России

В России существует два вида сертификатов: соответствия качеству товара и подтверждения его безопасности. Это документы, гарантирующие качество продукции и безопасность ее использования. Оформление сертификатов качества – дело добровольное, здесь решает производитель. Оформление документов второго типа, сертификатов безопасности – обязательная процедура для большинства производителей товаров, что и указано в технических регламентах [1].

Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации. Сфера деятельности Росаккредитации – это формирование

единой национальной системы аккредитации и осуществления контроля деятельности аккредитованных лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании", подтверждение соответствия – это документальное удостоверение. В документе должно быть указано, что продукция или иные объекты, или процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг соответствуют требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного эконо-



мического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (далее – декларирование соответствия) или обязательной сертификации.

Производителям важно знать, что "Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 года № 982" утверждает перечень продукции, которая подлежит обязательной сертификации. Этот нормативно-правовой акт устанавливает, что производителю необходимо иметь документ подтверждения соответствия, что выражается в форме принятия декларации о соответствии [2].

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Особое внимание читателей хотелось бы обратить на следующие документы:

- "О безопасности низковольтного оборудования" (ТР ТС 004/2011);

- "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011);
- "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" (ТР ТС 012/2011);
- "Электромагнитная совместимость технических средств" (ТР ТС 020/2011).

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларирование соответствия может осуществляться принятием декларации о соответствии на основании собственных доказательств или принятием декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра). Во втором случае заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре).

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. При этом, орган по сертификации привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и подготавливает заключение, на основании которого заявитель вправе принять декларацию о соответствии по результатам проведенных исследований (испытаний), измерений типовых образцов выпускаемой в обращение продукции и технической документации на данную продукцию. В свою очередь, аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации.



Следует отметить, когда речь идет об обязательном подтверждении соответствия, особое значение имеет тот факт, что органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры) должны быть аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации (об аккредитации в национальной системе аккредитации).

В общем смысле аккредитация представляет собой процедуру признания (подтверждения) государственными органами особых полномочий различного рода субъектов (образовательных учреждений, научных организаций, медицинских учреждений, коммерческих банков и т. д.).

Применительно к сфере оценки соответствия аккредитация означает процедуру подтверждения соответствия третьей стороной, относящейся к органу по оценке соответствия, служащую официальным доказательством его компетентности для выполнения конкретных задач по оценке соответствия (Международный стандарт ИСО/МЭК 17000:2004).

В российском законодательстве аккредитация в национальной системе аккредитации определяется как подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации (Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации") [3]. Аккредитация в национальной системе аккредитации осуществляется в целях обеспечения доверия к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания государствами – торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.

За формирование единой национальной системы аккредитации в России отвечает Росаккредитация. После принятия нового закона об аккредитации 1 июля 2014 года начался переходный период для испытательных лабораторий и органов по сертификации, которые должны были подтвердить свою компетентность и соответствие новым правилам. Далеко не для всех лабораторий и органов по сертификации этот период закончился

благополучно. Если до вступления в силу этого документа на 1 июля 2014 года в реестре состояло порядка 11 тысяч аккредитованных юридических лиц, то пройти аккредитацию сумели только 7,5 тысяч организаций. Было 9 тысяч испытательных лабораторий, сейчас их стало чуть менее 6,5 тысячи, было 1716 органов по сертификации, на сегодняшний день в реестре – тысяча.

Для того чтобы работать в качестве аккредитованных испытательных лабораторий и органов по сертификации, лаборатория должна соответствовать требованиям критериев аккредитации. Критерии аккредитации определены нормативным актом – "Приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326" [4], – он предъявляет серьезные требования к системе менеджмента, квалификации специалистов, оборудованию, помещениям и т. д. И далеко не все лаборатории оказались готовыми подтвердить свою компетентность в области выполнения испытаний и оценки соответствия.

В завершении данной статьи хотелось бы обратить внимание производителей на важный момент в их работе – выбор испытательной лаборатории и органа по сертификации. Это одна из важнейших задач тех производителей, чьи товары должны пройти обязательное подтверждение соответствия. В соответствии с законодательством испытательная лаборатория и орган по сертификации должны быть аккредитованы. То есть это означает, что их имена должны находиться в реестре аккредитованных лиц, размещенном на официальном сайте федеральной службы по аккредитации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Действующие технические регламенты. Эл.ресурс [https://www.gost.ru/portal/gost//home/standarts/technicalregulationses].
2. Федеральный закон от 27.12. 2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании". Эл.ресурс [http://kremlin.ru/acts/bank/27684/page/2].
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации". Эл.ресурс [http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/189].
4. Приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 "Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации". Эл.ресурс [http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/192].